



OBČINA SLOVENSKA BISTRICA
OBČINSKI SVET

OCENA

IZVAJANJA OBČINSKEGA PROGRAMA VARNOSTI
OBČINE SLOVENSKA BISTRICA

2015

VSEBINA

UVOD.....	3
VSEBINA DELA OBČINSKIH REDARJEV MEDOBČINSKEGA INŠPEKTORATA IN REDARSTVA V LETU 2014	3
VARNOSTNE RAZMERE NA OBMOČJU OBČINE SLOVENSKA BISTRICA V LETU 2014	4
Ogroženost od kriminalnih pojavov – kriminalna ogroženost	4
Ogroženost s področja javnega reda in miru.....	4
Ogroženost s področja varnosti v cestnem prometu	5
CILJI DELOVANJA OBČINSKIH REDARJEV NA OBMOČJU OBČINE SLOVENSKA BISTRICA V LETU 2015	5
STRATEŠKI CILJI:.....	5
OPERATIVNI CILJI:.....	6
Varnost v cestnem prometu:.....	6
Varstvo javnega reda in mira:.....	7
Varnost občinskih javnih poti in rekreacijskih površin:	8
Pretočnost intervencijskih poti:	8
Varnost javnih zgradb in objektov naravne ter kulturne dediščine:.....	9
Varstvo okolja:.....	9
ORGANIZIRANOST OBČINSKIH REDARJEV	10
POGOJI ZA DELOVANJE REDARJEV	10
OBVEŠČANJE O ZADRŽANJU IN UPORABI PRISILNIH SREDSTEV	11
OCENJEVANJE ZAKONITOSTI IN STROKOVNOSTI RAVNANJA OBČINSKIH REDARJEV	11
POVZETEK OCENE	11
LITERATURA IN VIRI.....	13

Na podlagi 3. odstavka 6. člena Zakona o občinskem redarstvu (Uradni list RS, št. 139/2006, ZORed) je v nadaljevanju predstavljena

O C E N A

IZVAJANJA OBČINSKEGA PROGRAMA VARNOSTI

OBČINE SLOVENSKA BISTRICA

UVOD

Na podlagi Zakona o lokalni samoupravi je občina, za zadovoljevanje potreb svojih prebivalcev, dolžna opravljati tudi naloge občinskega redarstva in inšpekcijskega nadzora nad izvajanjem lastnih predpisov. Z uveljavitvijo Zakona o občinskem redarstvu je občina postala soodgovorna za stanje javne varnosti ter javnega reda in miru na svojem območju.

Občinski program varnosti Občine Slovenska Bistrica, ki je bil sprejet na 22. redni seji Občinskega sveta Občine Slovenska Bistrica dne 21. 12. 2009 je temeljni strateški dokument trajne narave, v katerem so opredeljena izhodišča za zagotavljanje varnega in kvalitetnega življenja prebivalcev Občine Slovenska Bistrica.

Namen Občinskega programa varnosti Občine Slovenska Bistrica je določiti enotne kriterije za zagotavljanje javne varnosti in opredeliti ukrepe, ki zagotavljajo javno varnost na območju te občine. Občinski program varnosti je temeljni strateško - varnostni dokument, s katerim so opredeljena izhodišča in usmeritve za zagotavljanje javne varnosti ter varnega in kvalitetnega življenja prebivalcev in obiskovalcev občin.

Določila 1. odstavka 6. člena Zakona o občinskem redarstvu opredeljujejo občinski svet, kot občinski organ, ki na predlog župana sprejme občinski program varnosti, s katerim na podlagi ocene varnostnih razmer v občini podrobneje določi vrsto in obseg nalog občinskega redarstva.

Po sprejemu občinskega programa varnosti pa je potrebno v skladu z določili 3. odstavka 6. člena Zakona o občinskem redarstvu oceniti njegovo izvajanje.

To pomeni, da ne gre zgolj za oceno uresničevanja zapisanih nalog, naloženih občinskim redarjem, temveč tudi ažuriranje programa in sprejem novih usmeritev za prihajajoče obdobje. Program varnosti je potrebno obnoviti z novo oceno varnostnih razmer, novimi usmeritvami in novimi konkretnjšimi vsebinami glede vrste in obsega nalog občinskih redarjev.

V skladu z določili Zakona o občinskem redarstvu (Ur. list RS, št. 139/2006) in navodilom Službe Vlade RS za lokalno samoupravo in regionalno politiko, št. 540/09-030-1/2010-8 z dne 8.1.2010 mora oceno izvajanja občinskega programa varnosti na predlog župana sprejeti na svoji seji občinski svet.

VSEBINA DELA OBČINSKIH REDARJEV MEDOBČINSKEGA

INŠPEKTORATA IN REDARSTVA V LETU 2014

Ena temeljnih nalog občinskih redarjev je še vedno red ter skrb za varen in neoviran promet na javnih prometnih površinah v naseljih ter na občinskih cestah izven naselij. Občinski redarji medobčinskega inšpektorata in redarstva so večino svojega dela opravili na področju nadzora mirujočega prometa. Redarji so največ pozornosti namenili tistim kršitvam oz. tistim nepravilnim parkiranjem, ki so ovirali in ogrožali ostale udeležence v cestnem prometu. Ob nadzorih je bilo ugotovljeno, da še vedno zelo veliko voznikov vozila ustavi ali parkira na avtobusnih postajališčih. Redarji so pospešeno opravljali naloge s tega področja dela v času

pobiranja komunalnih odpadkov in pred zimsko sezono, ko nepravilno parkirana vozila ovirajo izvajanje komunalne in zimske službe. Ob začetku šolskega leta so sodelovali pri varovanju otrok na poti v šolo. Veliko časa so občinski redarji izvajali nadzor z namenom zaščite najranljivejših udeležencev v cestnem prometu, med katere zagotovo sodijo otroci, pešci in invalidi. Vodja redarske službe je sodeloval z občinskim svetom za preventivo in vzgojo v cestnem prometu pri planiranju in organizaciji, občinski redarji pa pri izvedbi akcij namenjenih preventivi v cestnem prometu.

Na območju Občine Slovenska Bistrica so redarji v letu 2014 zaznali 1164 prekrškov. Kršiteljem so izrekli 780 opozoril. Na nepravilno parkirana vozila so izdali 292 obvestil o prekrških. Izdali so 92 plačilnih nalogov. Večina teh prekrškov se nanaša na kršitev cestnoprometnih predpisov.

Največ kršitev pa je bilo zaznanih na Ljubljanski cesti in Partizanski ulici v Slovenski Bistrici. Med temeljna področja dela občinskega redarstva sodi tudi nadzor oz. varstvo javnega reda in miru. Občinski redarji so, predvsem v popoldanskem času, na posameznih varnostno ogroženih območjih (okolica šol, vrtcev, parka v Slovenski Bistrici, športnih objektov) izvajali nadzore s ciljem preprečevanja vandalizma. V področje varstva javnega reda uvrščamo tudi nadzore, katerih cilj je zaščita javne infrastrukture ter varstvo naravne in kulturne dediščine. Naloga občinskih redarjev je tudi varovanje okolja. Redarji so izvajali nadzore na občinskih cestah in gozdnih poteh, ki so odmaknjene od strnjениh naselij in jih ljudje redkeje uporabljajo. To pa žal izkoristijo tisti, ki po njih v naravno okolje pripeljejo in tam odvržejo razne odpadke. Največ takšnih ravnanj je opaženih v gozdu ob železniški progi med Videžem in Črešnjevcem.

VARNOSTNE RAZMERE NA OBMOČJU OBČINE SLOVENSKA BISTRICA V LETU 2014

Ogroženost od kriminalnih pojavov – kriminalna ogroženost

V letu 2014 so policisti na območju Občine Slovenska Bistrica obravnavali 907, kaznivih dejanj, kar je za 14 % manj kaznivih dejanj kot v enakem obdobju leta 2013. Preiskanosť kaznivih dejanj je bila 57,93 %. Med obravnavanimi kaznivimi dejanji je bilo največ kaznivih dejanj premoženjske kriminalitete in sicer 721 kaznivih dejanj, katerih preiskanosť znaša 41,12 %. Znotraj premoženjskih deliktov so poleg tatvin 289 in velikih tatvin 98 številčno najbolj zastopana še kazniva dejanja poškodovanja tuje stvari 85, goljufije 50 ter zatajitev v 19 primerih.

Ogroženost s področja javnega reda in miru

Na področju javnega reda in miru so policisti v letu 2014 na območju Občine Slovenska Bistrica obravnavali 330 kršitev predpisov, ki urejajo javni red in mir ter splošno varnost ljudi in premoženja. Število kršitev se je v primerjavi z enakim obdobjem leta 2013 povečalo za 4 %. Med zaznanimi kršitvami so prevladovali kršitve Zakona o varstvu javnega reda in miru, ki jih je bilo 202, Zakona o tujcih 35, Zakona o zaščiti živali 15, Zakona o prijavi prebivališča 14, Zakona o proizvodnji in prometu s prepovedanimi drogami 19, Zakona o javnih zbiranjih 10, Zakona o orožju 7 in Zakona o zasebnem varovanju 5. Obravnavanih je bilo 16 kršitev Zakona o nalogah in pooblastilih policije, v teh primerih je bil kršen sklep o prepovedi približevanja določeni osebi ali kraju.

Policisti z rednimi oblikami dela skozi vse leto obvladujejo stanje javnega reda in zagotavljajo dobro stanje na področju zagotavljanja varnosti ljudi in premoženja. Kot vsa leta prej je največji poudarek na spoštovanju človekovih pravic in svoboščin ter zagotavljanju ustrezne ravni varnosti na javnih shodih in prireditvah ter obravnavanju kršitev, povezanih z nasiljem v družini.

Ogroženost s področja varnosti v cestnem prometu

V letu 2014 se je na območju Občine Slovenska Bistrica zgodilo 342 prometnih nesreč, v katerih je bilo udeleženih 599 oseb. V prometnih nesrečah je umrlo 5 oseb (prometna nesreča na avtocesti), hudo telesno poškodovanih je bilo 8 oseb, lahko telesno poškodovanih pa 136 oseb. Najpogostejši vzroki prometnih nesreč so bili: nepravilna stran in smer vožnje v 92 primerih, neprilagojena hitrost 45, neustrezna varnostna razdalja 39, neupoštevanje pravil o prednosti 39 in nepravilen premik z vozilom v 50 primerih.

V naselju se je zgodilo 274 prometnih nesreč, izven naselja pa 68 prometnih nesreč. Največ prometnih nesreč v naseljih se je zgodilo ob ponedeljkih in petkih in sicer 44, časovno pa med 09:00 in 12:00 uro in sicer 61.

Alkohol kot sekundarni vzrok prometnih nesreč je bil prisoten pri 22 povzročiteljih prometnih nesreč, povprečna stopnja pa je znašala 1,60 grama alkohola na kilogram krvi.

Glede na vrsto udeleženca je bilo v prometnih nesrečah udeleženih 22 voznikov osebnih avtomobilov ter 21 voznikov enoslednih vozil (kolesarji, mopedisti, motoristi).

Policisti so leta 2014 izrekli 4093 glob, uvedli 23 hitrih postopkov z izdajo odločbe, podali 221 obdolžilnih predlogov in izrekli 33 opozoril.

Za zagotavljanje prometne varnosti so policisti izvedli številne poostrene nadzore prometa, ki so bili usmerjeni v tiste dejavnike, ki so po ugotovitvah periodičnih analiz najbolj vplivali na prometno varnost. Precej teh nadzorov je bilo usklajenih z nadzori tudi v evropskem prostoru. Prav tako so dosledno na podlagi obvestil vodstva šole izvajali nadzor nad organiziranimi šolskimi prevozi. Pred nastopom šolskih počitnic in ponovnem začetku pouka in nato skozi celotno šolsko leto so kontrolirali promet v bližini šolske ustanove, predvsem pa so umirjali hitrost vozil in preverjali uporabo varnostnega pasu. Policisti na področju prometne varnosti na občinskih cestah ne beležijo poslabšanja.

CILJI DELOVANJA OBČINSKIH REDARJEV NA OBMOČJU OBČINE SLOVENSKA BISTRICA V LETU 2015

Tudi v letu 2015 je osnovni cilj Občinskega programa varnosti Občine Slovenska Bistrica zagotoviti zadovoljivo stanje prometne in javne varnosti oziroma javnega reda in miru.

STRATEŠKI CILJI:

Ta cilj je krovni cilj za zagotavljanje varnosti v občini z Medobčinskim inšpektoratom in redarstvom, v okviru katerega delujejo tudi občinski redarji.

Vsebina tega cilja izhaja iz nacionalne varnostne politike, iz zakonskih določil, iz nacionalnih programov varnosti in iz splošnih varnostnih potreb, ki se izkazujejo na območju občine.

Ukrepi za doseganje cilja:

- Upoštevanje pravnih predpisov, ki na nacionalni in lokalni ravni urejajo varnost cestnega prometa, javnega reda in miru ter naravne in kulturne dediščine,

- upoštevanje programskih usmeritev Ministrstva za promet in infrastrukturo glede varnosti v cestnem prometu, Ministrstva za notranje zadeve in javno upravo ter Policije glede varnosti v cestnem prometu, varnosti javnega reda in miru, preprečevanja kriminalnih pojavov ter varovanja ljudi in premoženja,
- izvajanje (spodaj navedenih) operativnih ciljev,
- preprečevanje prekrškov in kaznivih dejanj,
- obvladovanje varnostnih tveganj,
- zmanjševanje posledic (škod in izgub) nastalih zaradi izrednih dogodkov kot so naravne nesreče, prometne nesreče, onesnaževanje okolja, poškodovanje javnih zgradb ter poškodovanje objektov s statusom naravne in kulturne dediščine,
- uvajanje standardov kakovosti varovanja ljudi, premoženja, javnega prostora, javnih zgradb, okolja ter naravne in kulturne dediščine,
- vzpodbujanje in podpiranje vzgojnih in izobraževalnih programov v šolah, ki se navezujejo na varnost v cestnem prometu, javni red in mir, preprečevanje uporabe nedovoljenih drog, ipd.,
- vzpostavitev strokovnega izobraževanja občinskih redarjev, ki bo omogočalo pridobitev potrebnih znanj, spretnosti in kompetenc za profesionalno izvajanje pristojnosti redarske službe in pooblastil redarjev kot pooblaščenih uradnih oseb.

OPERATIVNI CILJI:

Varnost v cestnem prometu:

Zagotavljanje večje varnosti je mogoče s spodbujanjem udeležencev v prometu k odgovornejšemu vedenju, spoštovanju predpisov in oblikovanju zavesti o pomenu prometne varnosti, z zagotavljanjem varnejših vozil in cestne infrastrukture. V zapletenem sistemu je varnost cestnega prometa odvisna od odgovornega ravnanja posameznikov, vzgojno-izobraževalnih in preventivnih organizacij, medijev, represivnih in pravosodnih organov, civilne družbe, gospodarskih družb, vodstva lokalne skupnosti in ne nazadnje državnih organov. Vsak nosi svoj del odgovornosti za večjo varnost in lahko prispeva k njeni uresničitvi. Zastavljene cilje Nacionalnega programa varnosti v cestnem prometu za obdobje 2013 – 2021 lahko dosežemo le s skladnimi ukrepi in skupnim prizadevanjem.

- S 1.4.2011 so pričeli veljati (pričetek uporabe 1.7.2011) Zakon o voznikih (Ur. list RS, št. 109/2010), Zakon o pravilih v cestnem prometu (Ur. list RS, št. 109/2010, 57/2014 in 63/2014), Zakon o cestah (Ur. list RS, št. 109/2010 in 48/2012) in Zakon o motornih vozilih (Ur. list RS, št. 106/2010), ki nadomeščajo Zakon o varnosti cestnega prometa (Ur. l. RS, št. 56/2008, s spremembami in dopolnitvami). Pooblastila občinskega redarstva so zajeta v Zakonu o pravilih cestnega prometa in Zakonu o cestah. Zraven dosedanjih pooblastil nadzora ravnanja voznikov pri ustavljanju ter parkiranju vozil, hitrosti vožnje v naseljih ter občinskih cestah izven naselij in pa »vožnje v rdečo luč na semaforju«, se občinske redarje pooblašča tudi za nadzor nad ravnanjem pešcev v prometu (prečkanje ceste, osvetlitev pešcev,...), voznikov do pešcev in nadzor nad uporabo zaščitnih sredstev kot sta zaščitna čelada in varnostni pas, kakor tudi uporabo oz. prevoz otrok v otroških sedežih. V ta namen imajo občinski redarji pooblastilo, da lahko od voznika zahtevajo s predpisanim znakom, da vozilo ustavi, od njega zahtevajo listine in izrečejo ukrepe, da se odpravijo nepravilnosti. Redarji izvajajo tudi nadzor nad uporabo cest (onesnaženje ceste z blatom, pluzenje cest, itd.) Pristojni so tudi za nadzor nad vožnjo kolesarjev po

kolesarski stezi in nad udeležbo živali v prometu, oz. ali je žival, ki je v prometu na cesti, ustrezno zavarovana ter ali jo vodič ali gonič ustrezno vodi. V cestnem svetu in v prometu na javni cesti je namreč prosto spuščanje živali prepovedano. Občinski redarji izvajajo nadzor nad prekoračitvami hitrosti s samodejnimi napravami in sredstvi za nadzor prometa, s katerimi se prekrški slikovno dokumentirajo.

- Zakon o voznikih (Ur. list. RS, števil. 109/2010) določa v 1. odstavku 6. člena, da za načrtovanje in usklajevanje nalog preventive in vzgoje v cestnem prometu na lokalni ravni ustanovijo samoupravne lokalne skupnosti svete za preventivo in vzgojo v cestnem prometu, ki delujejo kot posvetovalno telo župana. Svet za preventivo in vzgojo v cestnem prometu Občine Slovenska Bistrica je v programu dela za leto 2014 opredelil izvajanje vrste preventivnih akcij, ki so usmerjene v odpravljanje vzrokov za prometne nesreče, ki so na tem območju najpogostejši.
- Zakon o cestah (Ur. list RS, števil. 109/2010 in 48/2012) določa, da je v cestnem svetu, z namenom preprečevanja ogrožanja varne uporabe javne ceste, prepovedano med drugim nameščanje predmetov, zemlje ali drugih ovir, ki bi lahko ovirale ali onemogočale nemoteno in varno odvijanje cestnega prometa. Prav tako je na cesto ali cestno telo prepovedano spuščati meteorno vodo, odplake ipd, postavljati količke in ograje ali zasaditi visokorasle rastline. Občinski redarji so v skladu z navedenim zakonom pooblaščen za nadzor obremenitev cest z vozili, ki presegajo največjo dovoljeno maso in osno obremenitev. Takšna vozila lahko napotijo tudi na tehtanje. Vozila, ki vozijo po cesti, po kateri ne bi smela (npr. tovorna vozila na določenem odseku, kjer je to prepovedano, ipd.), lahko občinski redarji tudi izločijo iz prometa, izločijo vozilo, s katerega se razsipava material (pesek, sneg, led, odpada blato,...) ali nima primernih naležnih površin na ploskvah koles, zaradi česar se uničuje cesta.
- Občinski redarji so poseben poudarek namenili ugotavljanju ustreznosti označitve parkirnih mest in samemu mirujočemu prometu v Občini Slovenska Bistrica. Z ugotovitvami je bil seznanjen upravljavec občinskih cest in Svet za preventivo in vzgojo v cestnem prometu. Tudi v prihodnje bo potrebno nadzore na tem področju opravljati predvsem na naslednjih mestih: Ljubljanska cesta, Partizanska ulica z okolico Zdravstvenega doma, Grajska ulica, Čopova ulica, Vošnjakova ulica, Industrijska ulica, Trgovska ulica, Rimska ulica, Tomažičeva ulica, Žolgarjeva ulica, Trg Svobode, Partizanska ulica, Kopališka ulica, Tomšičeva ulica, Šolska ulica, Slomškova ulica, Dr. Jožeta Pučnika, Zidanškova ulica, Zadružna ulica, Mariborska cesta, Trg Alfonza Šarha, Laporje, Črešnjevce in Zgornja Ložnica v bližini osnovne šole. Občinski redarji bodo tudi v bodoče izvajali nadzor prometa v bližini šol in vrtcev ter na območjih, kjer je velika gostota pešcev in kolesarjev, pa tudi tam, kjer to želijo in pričakujejo prebivalci.

Varstvo javnega reda in mira:

Zakon o varstvu javnega reda in miru (Uradni list RS, št. 70/2006), opredeljuje javni red in mir kot stanje, v katerem je zagotovljeno neovirano izvrševanje pravic in dolžnosti po ustavi in zakonih. Namen zakona je zato neposredno uresničevanje pravice ljudi do varnosti in dostojanstva z varovanjem pred dejanji, ki posegajo v telesno in duševno celovitost posameznika, ovirajo izvrševanje pravic in dolžnosti ljudi, državnih organov, organov samoupravnih lokalnih skupnosti in nosilcev javnih pooblastil. Vzdrževanje javnega reda in miru je delovanje skupnosti, ki s predpisi in ukrepi državnih in drugih organov zagotavlja, da se prepreči ravnanja in nevarnosti, ki ogrožajo varnost ter javni red in mir, kadar ta grozi skupnosti ali posamezniku.

Občinski redarji, ki delujejo v Medobčinskem inšpektoratu in redarstvu imajo pristojnosti, pooblastila in naloge, da se aktivno vključijo v proces kontinuiranega zagotavljanja javnega reda in miru na območju Občine Slovenska Bistrica.

Naloge za doseg cilja:

- Uporabljati je potrebno ocene ogroženosti in varnostnih tveganj na področju zagotavljanja javnega reda in miru (sprotno načrtovanje ukrepov).
V času vikendov, šolskih počitnic, praznikov in večjih javnih prireditev prihaja tudi do pojava kaznivih dejanj, ki so posledica vandalizma. Pojavljajo se v okolici Osnovne šole Pohorskega bataljona ter parka, II. Osnovne šole v Slovenski Bistrici, Srednje Šole Slovenska Bistrica (hrup, uničevanje javne infrastrukture, odpadki, itd.). V tej zvezi je načrtovano delo s policisti Policijske postaje Slovenska Bistrica. Če občinski redarji opravljajo naloge, ki jih določa zakon, skupaj s policisti, so dolžni ravnati po navodilu policista oziroma vodje policijske enote. V skladu z določili Zakona o občinskem redarstvu pa so policisti dolžni nuditi asistenco občinskim redarjem pri izvedbi posameznega postopka (ugotavljanje istovetnosti, zadržanje na kraju prekrška ali kaznivega dejanja, obveščanje, itd.). Če občinski redarji ugotovijo, da se pripravlja, izvršuje ali je izvršeno kaznivo dejanje, za katerega se storilec preganja po uradni dolžnosti ali na predlog, so dolžni v skladu z določbami zakona, ki ureja kazenski postopek, obvestiti policijo.

Varnost občinskih javnih poti in rekreacijskih površin:

Javne poti, rekreacijske in druge javne površine, zlasti tiste v manj obljudenih in odmaknjenih krajih, predstavljajo določena varnostna tveganja za ljudi, prisotne na takih krajih. Tako je potrebno, da so občinski redarji usposobljena za odzive na klice v sili in na ustrezno ukrepanje do prihoda policistov.

Naloge za doseg cilja:

- Na podlagi seznama varnostno ogroženih poti, krajev, površin in točk na območju Občine Slovenska Bistrica se izdelava načrt obhodov varnostno ogroženih poti, krajev, površin in točk. Seznam je potrebno sproti dopolnjevati z aktualnimi varnostnimi problemi in prilagajati tudi relacije ter čase samih obhodov in nadzorov s strani občinskih redarjev odrediti z delovnim nalogom.
V Občini Slovenska Bistrica pripadniki mlajše populacije večkrat za kraj druženja oziroma zadrževanja izbirajo okolico Osnovne šole Pohorskega Odreda s parkom ter Srednje šole Slovenska Bistrica. Zaradi tega je na teh mestih tudi več primerov vandalizma in povzročanja hrupa.

Pretočnost intervencijskih poti:

Intervencijske poti so namenjene lažji in hitrejši dostopnosti intervencijskih vozil (policija, gasilci, reševalci idr.) v primeru intervencijskih posegov. V primeru neprevoznosti oziroma neprehodnosti se povečujejo intervencijski časi, kar posledično vpliva na povečano stopnjo ogroženosti zdravja in življenja ljudi, varnosti premičnega in nepremičnega premoženja oziroma nasploh javne varnosti in javnega reda na območju Občine Slovenska Bistrica.

Naloge za doseg cilja:

- Potrebno je zagotoviti, da občinski redarji poznajo območja na katerih se nahajajo intervencijske poti, da lahko na ta način, s svojim ukrepanjem zagotovijo njihovo optimalno prehodnost intervencijskih poti.

Varnost javnih zgradb in objektov naravne ter kulturne dediščine:

Varstvo kulturne dediščine je urejeno z Zakonom o varstvu kulturne dediščine (Ur. l. RS, št. 16/2008). Po tem zakonu imajo določene pristojnosti tudi lokalne skupnosti. Na splošno pa velja, da je ohranjanje in varovanje naravne in kulturne dediščine ter preprečevanje ogroženosti zgradb, muzejev, arheoloških najdbišč, grobišč, spomenikov in drugih nepremičnih in premičnih objektov, ki imajo status kulturne dediščine, skrb vseh in vsakogar. Zato so občinski redarji kot pooblaščené uradne osebe tudi tisti subjekti, ki so dolžni skrbeti za preprečevanje ogroženosti in napadov na te objekte, kot tudi za zaščito sledov in ustrezno obveščanje policije ob morebitnem poškodovanju takega objekta.

Naloge za doseg cilja:

- Vodstvo Medobčinskega inšpektorata in redarstva sodeluje z organizacijsko enoto Zavoda za varstvo kulturne dediščine Slovenije, ki deluje na območju občine (varovanje in nadzor).
- Vodstvo Medobčinskega inšpektorata in redarstva, v sodelovanju s Policijsko postajo Slovenska Bistrica, pridobiva podatke o dosedanjih namernih poškodbah in napadih na javne objekte in na objekte naravne in kulturne dediščine. Da bi preprečevali deviantna ravnanja redarji pogosteje izvajajo obhode lokacij osnovnih šol in vrtcev na območju občine ter kulturnih spomenikov.

Varstvo okolja:

Izboljšati je potrebno pregled nad stanjem in dogajanjem na področju varstva okolja ter povečati obseg in profesionalnosti nad obvladovanjem občinske okoljske problematike.

Skrb za varstvo okolja je eno od bistvenih postavk v zagotavljanju kakovosti javnega prostora ter kakovosti življenja in dela občanov. Varstvo okolja urejajo številne evropske direktive, nacionalni predpisi, standardi in mednarodni sporazumi. Na lokalni ravni gre za skrb v tem smislu, da se občinska redarja aktivno vključita v proces implementacije Nacionalnega programa varstva okolja ter v proces uresničevanja občinske okoljske politike.

Naloge za doseg cilja:

- Vodstvo Medobčinskega inšpektorata in redarstva sodeluje z inšpekcijskimi službami s področja varstva okolja v smislu izmenjave informacij za učinkovit nadzor na tem področju.
- Občinski redarji posebno skrb namenijo spoštovanju predpisov, ki se nanašajo na ohranjanje narave in razvrednotenje okolja (odpadki, odpadne vode, itd.). V primeru ugotovitve teh kršitev podata ustrezne informacije in predloge pristojnim prekrškovnim organom in organom Občinske uprave Občine Slovenska Bistrica.
- Poseben poudarek bo namenjen tudi zagotavljanju nadzora nad prekrški, ki so opredeljeni v občinskih odlokih Občine Slovenska Bistrica (prisotnost redarjev na mestih, kjer prihaja do odmetavanja odpadkov, razbijanja stekla, uničevanja in prevračanja košev za smeti in uničevanja druge javne infrastrukture).
- V sušnih obdobjih je zelo pomembna vloga občinskih redarjev tudi na področju varstva pred požari v naravnem okolju (ukrepanje in nadzor).
- Najbolj izstopajoča problematika v zvezi z vožnjo z vozili v naravnem okolju je na območju Pohorja, predvsem ob lepšem vremenu in ob vikendih (croserji, štiri

kolesniki). Te kršitve opredeljuje Uredba o prepovedi vožnje z vozili v naravnem okolju (Ur. List RS, številki 16/1995, 28/1995 in 35/2001). Nadzor nad izvajanjem te uredbe opravljajo inšpektorji za varstvo okolja in policija, na gozdnih in kmetijskih površinah tudi inšpektorji za gozdarstvo in kmetijstvo in na zavarovanih območjih tudi pooblaščenih nadzorniki za varstvo parkov in drugih zavarovanih naravnih znamenitosti. Občinski redarji o takšnih kršitvah obveščajo pristojne prekrškovne organe.

ORGANIZIRANOST OBČINSKIH REDARJEV

Občine Slovenska Bistrica, Poljčane in Makole so z Odlokom o ustanovitvi Medobčinskega inšpektorata in redarstva občin Slovenska Bistrica, Poljčane in Makole, ustanovile skupno občinsko upravo za opravljanje nalog občinske uprave na področju občinske inšpekcije in občinskega redarstva. Sedež skupne občinske uprave je na naslovu Kolodvorska ulica 10, 2310 Slovenska Bistrica. Skupna občinska uprava deluje od 1. maja 2012.

V skupni občinski upravi so zaposleni trije redarji, dva inšpektorja in vodja, ki hkrati izvajajo inšpekcijske ter prekrškovne postopke.

Delo Medobčinskega inšpektorata in redarstva je organizirano glede na teritorialno območje občin. Tako na območju Občine Slovenska Bistrica delujeta dva redarja in inšpektorja. En redar pa deluje na območju občin Poljčane in Makole. Uradne ure v prostorih medobčinskega inšpektorata in redarstva so v ponedeljek od 08.00 do 10.00 in od 12.00 do 14.00 ure, v torek od 08.00 do 10.00 ure, v sredo od 08.00 in 10.00 in 12.00 in 16.30 uro in petek od 08.00 do 10.00 ure in so namenjene poslovanju s strankami. Organ zagotavlja tudi uradne ure po telefonu in sicer v času uradnih ur inšpektorata ter uradne ure po elektronskih medijih vsak poslovni dan v obsegu poslovnega časa.

Zaradi boljšega nadzora ter potencialnih kršitev, se naloge izvajajo tudi v popoldanskem delovnem času. Občasno pa se nadzor izvaja tudi v dela prostih dneh, ki se načrtuje, tako da potencialni kršitelji ne vedo, kateri dan se bo izven rednega delovnega časa izvajal načrtovani redarski nadzor.

POGOJI ZA DELOVANJE REDARJEV

Občinski redarji imajo svoje prostore v prvem nadstropju dvoriščne stavbe občine na naslovu Kolodvorska ulica 10, 2310 Slovenska Bistrica.

Med materialne in druge pogoje za delovanje občinskih redarjev lahko uvrščamo prostore organa, opremo, ki jo uporabljajo redarji, uniformo, simbole in oznake redarstva ter službeno izkaznico redarjev. Opremo redarjev določa Pravilnik o opremi in načinu uporabe opreme občinskih redarjev (Ur. list RS, številki 78/2007), uniformo, simbole in oznake ter službeno izkaznico pa določa Pravilnik o enotni uniformi, označbah in službeni izkaznici občinskih redarjev (Ur. list RS, številki 103/2007).

Za učinkovitejše izvajanje nalog je bil v letu 2013 opravljen nakup vozila z opremo za izvajanje nalog redarske službe.

OBVEŠČANJE O ZADRŽANJU IN UPORABI PRISILNIH SREDSTEV

O izvedbi pooblastil zadržanja oseb in uporabi prisilnih sredstev morajo občinski redarji napisati poročila in jih predložiti v pregled vodji Medobčinskega inšpektorata in redarstva.

Poročilo o zadržanju in uporabi fizične sile vsebuje predvsem sledeče:

- datum, čas in kraj uporabe prisilnega sredstva oziroma odreditve zadržanja,
 - vrsto uporabljenega prisilnega sredstva,
 - podatke o osebi proti kateri je bilo sredstvo uporabljeno,
- pooblastilo, ki ga je izvajal pred uporabo prisilnega sredstva oziroma zadržanja,
 - vzrok in način uporabe prisilnega sredstva oziroma zadržanja,
 - posledice uporabe prisilnega sredstva in
 - druge okoliščine, ki so pomembne za oceno zakonitosti in strokovnosti uporabe prisilnega sredstva oziroma zadržanja.

V primeru, da je osebi med postopkom povzročena telesna poškodba ali smrt, je vodja organa dolžan nemudoma oziroma takoj obvestiti župana sedežne občine ali od njega pooblaščen osebo. Občinski redarji v letu 2014, na območju Občine Slovenska Bistrica, niso uporabili nobenih prisilnih sredstev, nobena oseba med postopkom ni umrla ali bila telesno poškodovana, prav tako pa tudi nobene osebe ni bilo potrebno zadržati zaradi storitve kaznivega dejanja ali prekrška.

OCENJEVANJE ZAKONITOSTI IN STROKOVNOSTI RAVNANJA OBČINSKIH REDARJEV

Na podlagi poročila občinskih redarjev ocenjuje zakonitost in strokovnost njunega ravnanja vodja Medobčinskega inšpektorata in redarstva ali oseba, ki jo ta pooblasti. V primeru ugotovitve kršitve je dolžan sprožiti postopek za ugotavljanje odgovornosti. Na podlagi 1. odstavka 17. člena Zakona o občinskem redarstvu se s sklepom župana ustanovi komisija za oceno zakonitosti in strokovnosti ravnanja občinskih redarjev.

Omenjena komisija za svoje delo sprejme Poslovnik za delo komisije za oceno zakonitosti in strokovnosti ravnanja občinskih redarjev. Komisija opravlja delo v naslednjih primerih:

- Če je bila osebi pri uporabi prisilnih sredstev povzročena telesna poškodba ali smrt, ali je bilo prisilno sredstvo uporabljeno proti več kot trem osebam.
- Obravnava pritožbe zoper delo občinskega redarstva, lahko pa obravnava tudi druge primere uporabe prisilnih sredstev v postopkih občinskega redarstva, kadar komisija oceni, da je to potrebno.

Omenjena komisija se še ni sestala, saj na delo občinskih redarjev ni bilo podanih pritožb, prav tako pa tudi niso uporabljali prisilnih sredstev.

POVZETEK OCENE

Izvajanje in uresničevanje nalog občinskih redarjev, ki so jim bile naložene v Občinskem programu varnosti Občine Slovenska Bistrica, ki je bil sprejet decembra 2009, je bilo preverjeno tako po njihovem obsegu, kot vsebinsko, na vseh področjih njihovega dela. Poseben poudarek je bil namenjen preveritvi njihovega strokovnega in zakonitega ravnanja pri njihovih postopkih, njihovi kreativnosti ter prilagajanju dela trenutnim potrebam v občini in samemu stanju varnostnih razmer.

Pri ocenjevanju obsega izvedenih nalog občinskega redarstva je bilo ugotovljeno, da je ta ocena odvisna od vrste dejavnikov, predvsem pa od njihovega števila, strokovnosti, delovnih pogojev, motiviranosti za to delo in kar je zelo pomembno, tudi od samega vodenja. Nedvomno je potrebno ugotoviti, da je vodenje in usmerjenje njihovega dela na zelo visokem strokovnem nivoju, kar se nedvomno odraža tudi na njihovih dobrih delovnih rezultatih. Če želimo izvesti večino nalog, zastavljenih v tem dokumentu, bo potrebno nadaljevati z dopolnjevanjem opreme redarstva.

Vizija razvoja Medobčinskega inšpektorata in redarstva občin Slovenska Bistrica, Poljčane in Makole je vzpostaviti strokoven in prepoznaven organ, ki se hitro odziva na nepravilnosti na celotnem območju Občine Slovenska Bistrica in jih v okviru svojih pristojnosti razreševati v najkrajšem možnem času.

Medobčinski inšpektorat in redarstvo občin Slovenska Bistrica želi dati svoj prispevek k zmanjšanju in preprečevanju varnostnih pojavov na vnaprej določenem območju Občine Slovenska Bistrica in s tem pri ljudeh izboljšati tudi občutek njihove varnosti. Tako pod okriljem Varnostnega sosveta Občine Slovenska Bistrica, s Policijsko postajo Slovenska Bistrica, zasebno-varnostno službo Varnost Maribor d.d. ter Fakulteto za varnostne vede - Univerze v Mariboru sodelujemo pri projektu Varovana soseska Slovenska Bistrica. S sodelovanjem občanov bomo poskušali zmanjšati število kršitev javnega reda in miru, število prometnih nesreč ter število kaznivih dejanj na območju krajevnih skupnosti Dr. Jagodič, Alfonz Šarh, Impol ter Pohorski odred. Operativne naloge, ki se bodo izvajala med trajanjem projekta so obhodi po vnaprej določenih poteh. Obhode bodo opravljali občinski redarji, policija ter varnostniki zasebno-varnostne službe. Rezultate, ki bodo objavljeni, pa spremlja delovna skupina.

Občina podpira prizadevanja in vizijo nadaljnje krepitve delovanja občinskih redarjev, ki delujejo v okviru medobčinskega inšpektorata in redarstva. Svoje delo je potrebno tudi v bodoče usklajevati s Policijsko postajo Slovenska Bistrica, Varnostnim sosvetom in Svetom za preventivo in vzgojo v cestnem prometu.

Številka: 033-23/2015-1

Datum: 31. 3. 2015

Dr. Ivan Žagar
župan

LITERATURA IN VIRI

- Ustava Republike Slovenije (Ur. list RS/I 33/91, 66/2000, 24/2003, 69/2004, 69/2004, 69/2004, 68/2006, 47/2013, 47/2013, 47/2013 in 47/2013);
- Zakon o lokalni samoupravi (Ur. list RS, št. 94/07-UPB2, 76/08, 79/09 in 51/10);
- Zakon o prekrških (Ur. list RS, šte. 29/2011 in 21/2013);
- Zakon o inšpekcijskem nadzoru (Ur. list RS, šte. 43/07-ZIN-UPB1);
- Zakon o pravilih v cestnem prometu (Ur. list RS, šte. 109/2010, 57/2012 in 63/2013);
- Zakon o voznikih (Ur. list RS, šte. 109/2010);
- Zakon o cestah (Ur. list RS, šte. 109/2010 in 48/2012);
- Zakon o motornih vozilih (Ur. list RS, šte. 106/2010);
- Zakon o varstvu javnega reda in miru (Ur. list RS, 70/06);
- Zakon o nalogah in pooblastilih policije (Ur. list RS 15/1013);
- Zakon o organiziranosti in delu policije (Ur. list RS 15/1013);
- Zakona o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami (Ur. list RS, šte. 51/2006-UPB1 in 97/2010);
- Kazenski zakonik-KZ-1 (Ur. list RS, 55/08 in 39/2009);
- Zakon o kazenskem postopku (Ur. list RS, 32/07-UPB4, 68/08, 77/09 in 91/11);
- Zakon o občinskem redarstvu (Ur. list RS, 139/06);
- Zakon o varuhu človekovih pravic (Ur. list RS, 71/93 in 15/94);
- Zakon o varstvu okolja (Ur. list RS 39/06-UPB in 70/08, 108/09, 48/2012 in 57/2012);
- Zakon o vodah (Ur. list RS 67/02, 57/08 in 57/2012);
- Zakon o ohranjanju narave (Ur. list RS 96/04);
- Pravilnik o policijskih pooblastilih (Ur. list RS 40/06 in 56/08);
- Učna gradiva, Policijska Akademija (2008) - Program osnovnega strokovnega usposabljanja občinskih redarjev;
- Trendi varnostnih pojavov na območju Občine Slovenka Bistrica Policijske postaje Slovenska Bistrica v letu 2014;